

Протокол № 26

Заседания Совета Ассоциации работодателей и предприятий индустрии беспилотных авиационных систем «АЭРОНЕКСТ» (Ассоциация ОГРН 1137799009688, ИНН 7707491444)

Дата заседания 07.10.2022

Время проведения заседания: 13:00 – 14:40

Форма проведения: Очное в формате видеоконференции с записью заседания.

Присутствовали члены Совета Ассоциации «АЭРОНЕКСТ»:

1. Бабинцев Глеб Владимирович
2. Валиев Амир Вильевич
3. Грудев Андрей Иванович
4. Данилов Никита Игоревич
5. Рыжов Александр Михайлович
6. Семенов Алексей Евгеньевич
7. Стельбанс Григорий Зеликович
8. Яковченко Кирилл Николаевич

Присутствовали приглашенные:

1. Баутин Георгий Георгиевич – АО «Почта России»
2. Барышников Денис Борисович – ООО «Консорциум БАС»
3. Кузнецов Василий Анатольевич – ООО «Аэроскан»
4. Петрищев Евгений Александрович – ООО «Глори Эйр»
5. Сиваев Евгений Вячеславович – АО «Радар ммс»
6. Цыпуков Александр Владимирович – АО «Радар ммс»
7. Шинкевич Максим Викторович – ООО «ФИНКО»

Вопросы повестки:

I. О проектах нормативных правовых актов «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Минтранса России по вопросам регулирования деятельности лиц, осуществляющих управление беспилотными воздушными судами максимальной взлетной массы менее 30 кг» (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=130581>) и проекту приказа Министерства транспорта Российской Федерации «Об утверждении Перечня специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации» (<https://regulation.gov.ru/projects#search=240&departments=21&npa=47198>).

Выступили: Бабинцев, Баутин, Барышников, Валиев, Грудев, Семенов, Цыпуков, Шинкевич, Яковченко.

Участники заседания отмечают, что упрощение процедур подготовки внешних пилотов БВС с максимальной взлетной массой 30 кг и менее окажет положительное влияние на развитие рынка, в том числе путем запуска системы массовой и эффективной подготовки таких внешних пилотов.

Вместе с тем Совет Ассоциации отмечает:

1. Управление качеством массовой подготовки специалистов обеспечивается через документы, регламентирующие единообразный образовательный процесс. Для уровня профессионального обучения таким документом является разработанная в Ассоциации и одобренная Минтрансом России Типовая программа профессионального обучения внешних пилотов БВС с максимальной взлетной массой 30 кг и менее. Изменения законодательства в части подготовки внешних пилотов «легких» БВС должны сохранить за Минтрансом России полномочия на утверждение Типовой основной программы профессионального обучения по указанной профессии. Допущение произвольной разработки программ образовательными организациями снизит качество подготовки и несет риски снижения уровня безопасности полетов.

2. Эксплуатанты БАС должны иметь возможность проводить подготовку и контроль квалификации специалистов любыми способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации. Установление в ФАП-494 единственного способа контроля квалификации в формате независимой оценки квалификаций в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» является необоснованным. Кроме того, такое прямое указание на единственный нормативный акт внутри ФАП повлечет необходимость переиздания ФАП при изменении, например, законодательства об образовании и/или труде.

3. Предложенная Минтрансом России процедура платной оценки квалификации в организации, определяемой Советом по профессиональным квалификациям, не устанавливает одновременно порядок обеспечения ответственности такой организации за некачественную оценку, повлекшую нарушение договорных обязательств эксплуатанта вследствие некачественного оказания услуг и/или причинения вреда третьим лицам.

4. Проведение контроля квалификации в системе независимой оценки квалификаций по Федеральному закону от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», сторонними центрами не обеспечит актуальности средств и заданий проводимой оценки на соответствие динамично меняющимся технологиям и сценариям применения легких БВС. В целях максимальной объективности такую независимую оценку целесообразно проводить только силами Комиссии, созданной на базе Ассоциации из компетентных представителей прямых разработчиков БАС.

5. Исключение из перечня специалистов авиационного персонала внешних пилотов «легких» БВС с максимальной взлетной массой 30 кг и менее, что может привести к снижению уровня безопасности полетов вследствие юридического исключения законодательной обязанности выполнения лицами, управляющими БВС, широкого перечня процедур, в том числе определенных Приказом Минтранса России от 25 ноября 2011 г. N 293 «Организация воздушного движения в Российской Федерации» и Приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. N 128 «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации». Возложение ответственности за действия экипажей исключительно на эксплуатанта через регулирование трудовых отношений может привести к увеличению на

рынке числа временных номинальных компаний с соответствующими последствиями для безопасности полетов.

6. В дополнение к пункту 5 исключение из перечня специалистов авиационного персонала внешних пилотов «легких» БВС с максимальной взлетной массой 30 кг и менее приведет к **ухудшению качества и количества подготовленных специалистов по эксплуатации БАС**. Подготовка специалистов авиационного персонала проводится образовательными организациями, имеющими лицензию на осуществление образовательной деятельности и сертифицированными Росавиацией в качестве авиационных учебных центров. Для осуществления профессионального обучения внешних пилотов БВС с максимальной взлетной массой 30 кг и менее, Минтрансом России, согласно пункта 3 статьи 85 Федерального закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Утверждаются **Типовые основные программы** профессионального обучения и типовые дополнительные профессиональные программы в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации. Соответствующая Типовая основная программа профессионального обучения разработана в Ассоциации «АЭРОНЕКСТ» и одобрена Минтрансом России. Исключение внешних пилотов «легких» БВС из числа специалистов авиационного персонала автоматически лишает Минтранс России полномочий на утверждение Типовой программы, что оставит без улучшений стихийный и неорганизованный характер текущей подготовки специалистов по эксплуатации БАС, что представляется критически неприемлемым в свете потребностей специальной военной операции.

Решение:

1. Одобрить следующую редакцию пунктов 2.5, 2.7., 2.8., проекта ФАП-494:

2.5. Эксплуатант должен осуществлять прием на работу или привлекать для выполнения авиационных работ по договору гражданско-правового характера специалистов, включая лиц из числа специалистов авиационного персонала, имеющих свидетельства с квалификационными отметками, дающими право эксплуатации заявленных воздушных судов, в том числе беспилотных воздушных судов (далее – авиационный персонал, БВС).

2.7. Эксплуатант, выполняющий авиационные работы на БВС с максимальной взлетной массой 30 кг и менее, должен **допускать до выполнения данных работ** лиц, с учетом требований пункта 2.8 настоящих Правил (далее – работники).

2.8. Эксплуатант должен организовать подготовку и контроль квалификации принятых (привлеченных) на работу специалистов, включая лиц из числа авиационного персонала, а также исполнение работниками нормативных правовых актов, регулирующих выполнение авиационных работ, и иных правил и процедур, установленных воздушным законодательством Российской Федерации, необходимых для обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, а также государств, в воздушном пространстве которых выполняются полеты, и государства регистрации (учета) воздушного судна.

Контроль квалификации принятых после 1 сентября 2024 г. на работу лиц, осуществляющих управление беспилотными гражданскими воздушными судами с максимальной взлетной массой 30 кг и менее, осуществляется Эксплуатантом **любыми способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации**.

2. Направить соответствующие обращения в Минтранс, Минэкономразвития и Минюст РФ о необходимости более глубокого повторного рассмотрения предлагаемых Минтрансом России изменений.

Голосовали: ЗА 7 Против 0 Воздержался 1

II. Об эффективном использовании компетенций специалистов по разработке и эксплуатации БАС в рамках Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

Выступили: Петрищев

Отмечено, что многие компании – разработчики гражданских БАС не связаны напрямую с исполнением государственного оборонного заказа, вместе с тем создают необходимые в рамках СВО беспилотные авиационные системы, их узлы и компоненты.

В целях сохранения инженерного и производственного потенциала таких компаний целесообразно распространить на их персонал возможности установления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации либо, в случае призыва, использовать таких специалистов по профилю их компетенций для организации применения и обслуживания БАС в соответствующих операциях.

Решение:

1. Подготовить и направить обращение в Минобороны России и Минпромторг России об установлении отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации специалистов по разработке и эксплуатации БАС, либо, в случае призыва, использовать таких специалистов по профилю их компетенций для организации применения и обслуживания БАС в соответствующих операциях.

Голосовали: ЗА 8 Против 0 Воздержался 0

III. О проведении ежегодного отраслевого Форума «АЭРОНЕКСТ» по развитию рынка беспилотных авиационных систем.

Выступили: Бабинцев

Предложено осуществить подготовку и проведение в декабре 2022 года ежегодного отраслевого Форума «АЭРОНЕКСТ». Датами проведения определить 15 и/или 16 декабря 2022 года.


Решение:


1. Одобрить подготовку и проведение 15 и/или 16 декабря 2022 года отраслевого Форума «АЭРОНЕКСТ» по развитию рынка беспилотных авиационных систем. Считать целесообразным включить в повестку Форума обсуждение с соответствующими структурами

особенностей двойного назначения гражданских БАС в части гармонизации подходов к технологическому и кадровому обеспечению мобилизационной готовности индустрии.

Голосовали: ЗА __8__ Против ____0____ Воздержался __0__

Председатель Совета Ассоциации _____  _____ / Грудев А.И./

Председатель заседания Совета Ассоциации _____  _____ /Бабинцев Г.В./

Секретарь заседания Совета Ассоциации _____  _____ /Добрянский С.В./